

И.В. Бутенко, Е. О.Беликова

## АДАПТАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ СТАТИСТИКИ К МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

*В статье акцентировано внимание на основных вопросах, касающихся обеспечения соответствия национальных статистических систем международным статистическим стандартам. Для обеспечения обобщения деятельности статистических служб разных стран мирового сообщества актуальным является совершенствование единой методологии расчета систематизированных социально-экономических показателей*

*Ключевые слова: анализ, информация, методология, пользователь, статистика, национальные системы, международные стандарты*

UDC 311.311:006.1

I.V. Butenko, E. O. Belikova

## STATISTICS NATIONAL SYSTEMS ADJUSTMENT TO INTERNATIONAL STANDARDS

*In the article the attention is focused on the basic problems, concerning the conformity of national statistical systems to international statistical standards. For generalization of statistical services activity of world different countries, the uniform methodology perfection of the systematized social and economic indexes calculation is actual.*

*Keywords: analysis, information, methodology, user, statistics, national systems, international standards*

Завершение образования мирового рынка к середине прошлого века потребовало расширения регулярной информации о происходящих на нашей планете социально-экономических процессах и породило потребность в международной статистике для выявления места национальных экономик в мировом хозяйстве, сравнения результатов их развития. Становилась все более необходимой разработка единообразных приемов исчисления показателей и их единых классификаций.

Потребность в информации о других странах существовала и раньше, буквально с древних времен, и удовлетворялась она с привлечением любых имевшихся цифровых данных. Значительное развитие такая информация получила в период Великих географических открытий и расширения международной торговли, образования мирового рынка, особенно в период становления рыночных отношений.

В XVII—XVIII вв. в ряде стран делались попытки оценки национального дохода и богатства, усиливался интерес к данным других стран при соизмерении экономической мощи разных государств; существенно возросли потребности в экономической, социальной, политической и иной информации в мире. Начали создаваться национальные государственные статистические системы. В европейских университетах стали преподавать не только курсы описательной статистики и политической арифметики, но и курсы международных сравнений.

Развитию международной статистики мешало несколько серьезных причин и, прежде всего, отсутствие систематизированных показателей и нерегулярное их исчисление, зачастую разными методами, неразвитость национальных статистических служб и отсутствие международных органов, обобщающих деятельность статистических служб в странах.

По инициативе видных европейских экономистов А. Кетле и Э. Энгеля было решено с 1853 г. периодически проводить Международные статистические конгрессы с участием представителей статистических научных обществ и статистических служб ведущих стран мира, в том числе России. На сессиях этого конгресса до 1875 г. обсуждались предложения по выработке упорядоченных классификаций показателей важнейших отраслей хозяйства и унифицированных методов их исчисления, программ совместных работ по важнейшим статистическим обследованиям, проблемы создания национальных статистических служб.

В работе этих конгрессов принимали участие не только ученые-статистики из смежных областей знаний, но и представители государственных статистических органов. От России, в частности, активно участвовали П.П. Семенов-Тяньшанский и Ю. Янсон, которые организовали сессию этого конгресса в Петербурге (1872 г.). В заслугу деятельности этой международной статистической организации следует отнести содействие унификации программ обследований и попытки сбора разрозненной информации разных стран.

Особую роль для развития международной статистики и статистической науки в целом играл и играет до сих пор Международный статистический институт — МСИ. Он был создан в 1885 г. как чисто научная организация, объединяющая представителей науки и практических работников статистических органов 50 стран. Согласно уставу МСИ, основной задачей этой организации является развитие и совершенствование статистических методов в странах мира путем выработки рекомендаций по единообразной разработке пригодных для сравнений статистических показателей разных стран. МСИ занимался также сбором и публикацией обобщен-

ных материалов по странам.

Таким образом, последовательная разработка международных рекомендаций в области статистики позволила МСИ заложить научные основы международных классификаций по важнейшим разделам статистики и их применению, но уже опосредованно, через деятельность Лиги Наций и через ООН, в которых он принимает активное участие.

Дальнейшее развитие международной статистики получило в рамках статистического органа Лиги Наций — Секции экономики и финансов. Эта Секция с помощью МСИ разработала практические основы системы показателей международной статистики, сформулировала принципы и рекомендации для единообразного исчисления национальными статистическими органами таких показателей.

Наряду с Лигой Наций функционировали и другие международные организации, такие, как Римский аграрный институт, Международная организация труда, Международный союз почт и телеграфа и ряд других, в которых имелись свои статистические службы, также разрабатывавшие международные рекомендации по единообразному исчислению странами статистических показателей в специфических областях деятельности людей.

На основе рекомендаций Лиги Наций и других международных организаций в 30-х годах начали издаваться международные статистические ежегодники и бюллетени с информацией по странам с выведением в ряде случаев мировых итогов. Так была заложена основа реальной международной статистики. Она была необходима для налаживания мирохозяйственных и иных связей между странами, для получения данных не только о деловых партнерах за рубежом, но и о самих странах, с которыми развиваются торгово-экономические, культурные и иные связи.

В феврале 1946 г. на первой сессии Экономического и социального совета ООН — ЭКОСОС — была учреждена Статистическая комиссия (СК ООН) как орган, подготавливающий все международные рекомендации в области статистики.

Создание СК ООН существенно повысило качество и практическое применение международной статистики во всех странах и в международных организациях.

Вместе со Статистическим отделом Секретариата ООН (СО ООН) в настоящее время она организует всю статистическую работу в мире, объединяя более 230 стран и территорий, у которых имеются свои статистические службы, а также статистическую информацию около 2 тыс. различных международных организаций.

В это время деятельность МСИ сводится к содействию в достижении международной сопоставимости статистических показателей путем выработки единообразных методов их исчисления и общеприемлемых классификаций; обмену опытом между научными и практическими работниками статистики разных стран.

Центральное место в деятельности МСИ занимают регулярные сессии, на которых заслушиваются и обсуждаются доклады по самым различным проблемам социальной и экономической статистики, применения математической статистики и пр.

За последние годы в МСИ введена практика семинаров для руководителей статистических служб по проблемам международной статистики.

В 90-х годах прошлого века МСИ начал проводить специальные конференции по различным проблемам международной статистики — ее точности, своевременности и надежности, сохранения конфиденциальности и т.д.

Деятельность МСИ теперь сосредоточена на трех основных направлениях: статистическое образование, прикладное применение статистики в промышленности и технологии, а также в физических науках.

В настоящее время СК ООН вполне успешно решает свои основные задачи и осуществляет:

- подготовку документов как для ее сессий, а также для ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи ООН;
- разработку проектов методологических документов ООН — руководств в области статистики;
- сбор и анализ замечаний национальных статистических служб по проектам рекомендаций ООН в области статистики;
- сбор и обработку информации от стран и международных организаций для выпуска статистических публикаций ООН;
- выведение региональных и мировых итогов на сопоставимой основе и увязке с ними данных специализированных учреждений системы ООН;
- определение направлений и стран, которые нуждаются в технической помощи ООН по развитию национальных статистических служб;
- содействие общему совершенствованию статистики в мире и развитию ее методов;
- разработку планов важнейших статистических обследований;
- создание и развитие интегрированных систем сбора и обработки международной статистической информации;
- изучение возможностей и обеспечение применения ЭВМ при создании международных вычислительных центров и банков данных для статистики ООН, внедрения современных носителей информации и электронных версий статистических данных.

В рамках единой системы международной статистики повышается роль СК ООН, которая в 1993 г. разработала новый вариант международного стандарта системы сводных показателей национального счетоводства (СНС-93). Этот стандарт является стержнем для всех национальных систем статистической информации и по-

зволяет на единой методологической и информационной основе количественно соизмерять результаты решения многих современных глобальных и локальных проблем человечества, которые обсуждаются в ООН.

Наряду с созданием СК ООН были образованы региональные комиссии ООН, а при них — региональные конференции статистиков: для Европы — Европейской экономической комиссии — ЕЭК; для Азии и Дальнего Востока — ЭКАДВ (сейчас это комиссия для стран Азии и Океании — ЕСКАТО); для Латинской Америки — ЭКЛА; для Африки — ЭКА, с выделением группы стран Западной Африки — ЭКЗА. В секретариатах этих региональных комиссий образованы статистические отделы как исполнительные органы региональных статистических конференций для содействия внедрению международных статистических стандартов применительно к условиям регионов и сбора данных от стран и регионов.

Среди международных организаций, не входящих в систему ООН и занимающихся обобщением международной информации, можно назвать Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейский союз (ЕС), Организацию Африканского единства (ОАЕ), Содружество независимых государств (СНГ) и ряд других. Все они собирают, обобщают и публикуют статистические данные своих стран-членов по определенным программам и в соответствии со своими рекомендациями единообразного исчисления соответствующих показателей. Их рекомендации, базируясь на международных статистических стандартах ООН, обеспечивают основу достижения сопоставимости состава систем показателей их стран.

У всех этих международных организаций, их статистических служб имеется одна задача и цель — достижение сопоставимости состава разрабатываемых ими систем показателей с помощью выработанных ими стандартных методов их исчисления.

В силу необходимости внедрения в практику статистических служб отдельных стран и международных организаций таких стандартизированных систем статистических показателей и единых методов их исчисления международная статистика выделилась в самостоятельный раздел статистики.

Вполне очевидно, что степень детализации и состав показателей международной статистики зависят от возможностей, применяемых в отдельных странах систем статистической информации. Исходные данные зарубежных стран, как правило, чрезвычайно разнообразны, а международная статистика оперирует более обобщенными, но менее детальными группировками данных на базе международных классификаций; в международных организациях натуральные показатели приводятся в одинаковых метрических единицах, стоимостные показатели — в единой валюте.

В значительной степени решение проблемы рациональной организации потоков международной статистической информации облегчается созданием сети международных вычислительных центров, которые в настоящее время связаны между собой линиями ИНТЕРНЕТ, а также каналами спутниковой связи. Банки данных таких ВЦ содержат сплошные динамические ряды значений принятых в ООН систем показателей каждой международной организации, как правило, за период с 1950 г., а в ряде случаев и за более длительный период.

Тем самым ООН упорядочила направления основных международных потоков статистической информации в мире, максимально исключая ее дублирование, сокращая расходы на ее сбор, обработку и распространение.

Международные стандарты устанавливаются для достижения сопоставимости исчисляемых в разных странах показателей, с их помощью единообразно характеризуются важнейшие социально-экономические явления в мире и выводятся итоги по странам, регионам и миру в целом.

В международной статистике различаются следующие виды таких стандартов:

- общеметодологические положения международной статистики;
- классификации статистических показателей;
- руководства по исчислению показателей;
- справочники и технические руководства.

Общеметодологические положения — это документы ООН, в которых изложены принципы и методология построения систем сводных показателей, характеризующих важнейшие взаимосвязи в экономике и результаты ее функционирования.

К таким документам ООН относится, прежде всего, Система национального счетоводства. Она была разработана экспертами СК ООН в 1951 г. и утверждена ЭКОСОС в 1953 г. Затем в 1966 г. она была усовершенствована и в 1968 г. одобрена ЭКОСОС. Действующий в настоящее время вариант международной СНС готовился несколько лет, в 1993 г. он был одобрен ЭКОСОС и рекомендован для практического применения странами и международными организациями. Этот международный стандарт регламентирует применение единообразных показателей, основанных на теории факторов производства и таблицах межотраслевых связей, взаимоувязанных с платежным балансом. С помощью такой системы показателей характеризуются воспроизводственные процессы в стране и в секторах хозяйства.

Среди международных классификаций можно выделить следующие важнейшие документы:

1. Международная стандартная классификация всех видов деятельности — МСОК. Она регламентирует группировки статистических показателей по отраслям хозяйства. В России ей соответствует аналог — ОКОНХ вместе с переходным ключом по каждой позиции — Индексы к МСОК. Впервые она была разработана ООН в 1949 г. и уточнялась в 1958, 1968 и 1990 гг.

2. Международная стандартная торговая классификация — МСТК, которая впервые разработана в 1951 г. и в последующем неоднократно уточнялась (в 1961, 1968, 1975 и 1986 гг.) и дополнялась Индексами к МСТК

— в 1953, 1961 и 1987 гг.

3. В 1967 г. ООН разработана Классификация товаров по широким экономическим группам — КТШЭК, в которой выделяются товары для экспорта и импорта на средства производства, промежуточные и потребительские товары.

4. Международная стандартная классификация образования, разработанная ЮНЕСКО, с 1974 г. используется для единых группировок учащихся по трем основным уровням обучения.

5. Международная стандартная классификация профессий, разработанная МОТ, действует с 1958 г., она неоднократно уточнялась.

6. Международная стандартная классификация занятий, также подготовленная МОТ, используется для характеристики рода фактических занятий населения.

7. Международная стандартная классификация болезней, увечий и смерти разработана ВОЗ в 1948 г. и затем неоднократно уточнялась, чтобы отразить текущую практику органов здравоохранения.

Следует выделить еще стандартные классификации ООН для промышленности (с 1953 г.) и строительства (с 1965 г.) с их последующими уточнениями по мере развития этих отраслей хозяйства.

Имеются еще десятки других международных классификаций по различным областям деятельности людей. Специальная международная классификация показателей туризма разработана ВТО в последнее время.

Весьма многочисленны такие международные стандарты, как руководства по исчислению показателей. В этой группе наибольшее практическое значение имеют Методологические пояснения к статистическому ежегоднику ООН и дополняющему его статистическому ежемесячному бюллетеню ООН. Аналогичные методологические пояснения имеются к международной статистике труда и ряду других международных публикаций.

Особую роль играют методологические указания о порядке проведения всемирных обследований: переписей населения и жилищ, промышленности, сельского хозяйства, торговли и т.д.

Важную роль играют руководства по проведению выборочных обследований семейных бюджетов, домохозяйств, ведения регистров различных объектов статистических наблюдений, сопоставлений розничных цен для установления уровня заработной платы для международных чиновников, проблемам составления таблиц «затраты-выпуск» и их анализа и т.д.

В группе справочников имеются десятки международных стандартов ООН, среди которых отметим следующие, которые периодически уточняются и обновляются:

- Международные меры и веса;
- Номенклатура географических регионов для статистики;
- Названия стран мира и национальностей;
- Указатель международных стандартов;
- Таможенные зоны мира;
- Перечень статистических показателей, разрабатываемых международными организациями;
- Коэффициенты пересчета из национальных единиц измерения в метрические;
- Справочник методов регистрации естественного движения населения;
- Справочник статистических организаций в мире;
- Справочник образовательных организаций в мире;
- Справочник по экономической статистике в странах Азии.

В настоящее время действует более 150 международных стандартов в области статистики, из которых примерно 60 разработаны в СК ООН, а остальные - в специализированных учреждениях системы ООН.

На основе таких стандартов в ООН составляются специальные анкеты-вопросники для стран; в этих вопросниках содержатся перечни соответствующих показателей, которыми интересуются международные организации и по которым от стран запрашивается информация. В анкетах содержатся краткие методологические пояснения, как исчислять такие показатели в соответствии с международными стандартами. С помощью таких анкет-вопросников статистические службы ООН собирают необходимые данные по разработанным системам показателей международной статистики.

Таким образом, современная международная статистика существенно расширяет и качественно улучшает возможности сравнительного анализа происходящих в мире социально-экономических процессов, позволяет формулировать важные рекомендации дальнейшего развития России и осуществлять соответствующие прогнозы.

#### Список литературы:

1. Дёмина, С.В., Программное обеспечение экономико-статистического анализа деятельности организаций [Текст] / С. В. Демина, Ю. А. Локтионова // Научные записки ОрелГИЭТ. – 2010. - № 1. – С.82-85.
2. Иванеева, Е.В. Проблемы формирования управленческой отчетности [Текст] / Е. В. Иванеева, О. В. Губина // Экономические и гуманитарные науки. – 2009. - №3 (209). – С.163-168.
3. Информационные технологии в статистике [Текст] / Под ред. А.Н. Романова, В.П. Божко. М.: Финстатинформ, 2007. – 342 с.
4. Чекулина, Т.А. Общие принципы оценки инновационного развития страны [Текст] / Т. А. Чекулина // Вестник ОрелГИЭТ. – 2011. - №3. – С.73-80.

**Бутенко Инна Владимировна**

*к. э. н., доцент кафедры экономического анализа и статистики  
Орловского государственного института экономики и торговли  
e-mail: inbu@yandex.ru*

**Беликова Евгения Олеговна**

*студентка I курса факультета управления  
Орловского государственного института экономики и торговли  
e-mail: ewgenija.belikowa@mail.ru*